|  |
| --- |
| Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека |
|  |

|  |
| --- |
| О проекте постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации |
| Письмо Роспотребнадзора от 29 ноября 2013 г. № 01/13615-13-23 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении Санитарно-эпидемиологических требований
к устройству, оборудованию и содержанию гостиниц
и иных объектов размещения людей»

В соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), Минэкономразвития России рассмотрело проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации
«Об утверждении Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, оборудованию и содержанию гостиниц и иных объектов размещения людей»
(далее  – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Роспотребнадзором (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Сведения, которые подлежат включению в сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет), определены в пункте 15 Правил.

В представленном вместе с проектом акта сводном отчете отсутствуют сведения, предусмотренные подпунктами «а», «в», «д», «и» - «л», «о», «р» пункта 15 Правил.

Также обращаем внимание, что в сводном отчете отсутствуют конкретные данные о проблеме, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (указывается, что в ближайшие годы планируется реализация инвестиционных проектов, предусматривающих, среди прочего, строительство отелей, в связи с чем «необходима разработка единых санитарно-эпидемиологических требований к проектированию, реконструкции, строительству и эксплуатации гостиниц и иных объектов размещения людей»).

Кроме того, в сводном отчете отсутствуют конкретные данные о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы (констатируется «наличие недопустимого риска причинения вреда жизни или здоровью населения Российской Федерации, в связи с отсутствием санитарно-эпидемиологических требований к размещению, устройству, оборудованию, санитарному содержанию гостиниц и иных объектов размещения людей, условиям труда и личной гигиене персонала»).

Одновременно обращаем внимание на необходимость подготовки сводного отчета по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290.

В соответствии с пунктом 29 Правил необходимо провести процедуры, предусмотренные пунктами 14 - 23 Правил, доработать проект акта по их результатам, после чего повторно направить проект акта в Минэкономразвития России для подготовки заключения.

При этом считаем необходимым отметить следующее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические требования устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами, а в отношении безопасности продукции – документами, принятыми в соответствии
с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г.
№ 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) под продукцией понимаются также здания и сооружения.

При этом частью 4 статьи 1 Закона о техническом регулировании установлено что он не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований, за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований
к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Именно соответствие проектируемых и возводимых объектов требованиям технических регламентов (о безопасности зданий и сооружений, о требованиях пожарной безопасности) является предметом экспертизы проектной документации
и результатов инженерных изысканий, государственного строительного надзора (статьи 49 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Учитывая изложенное, установление в проекте акта требований к проектированию и строительству гостиниц не может быть поддержано.

|  |  |
| --- | --- |
|  | О.В. Фомичев |

А.В. Минаев

8 (495) 650 87 00 \* 2636

Департамент оценки регулирующего воздействия